



**ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»**

Федеральное государственное автономное  
учреждение «Научно-исследовательский институт  
«Центр экологической промышленной политики»

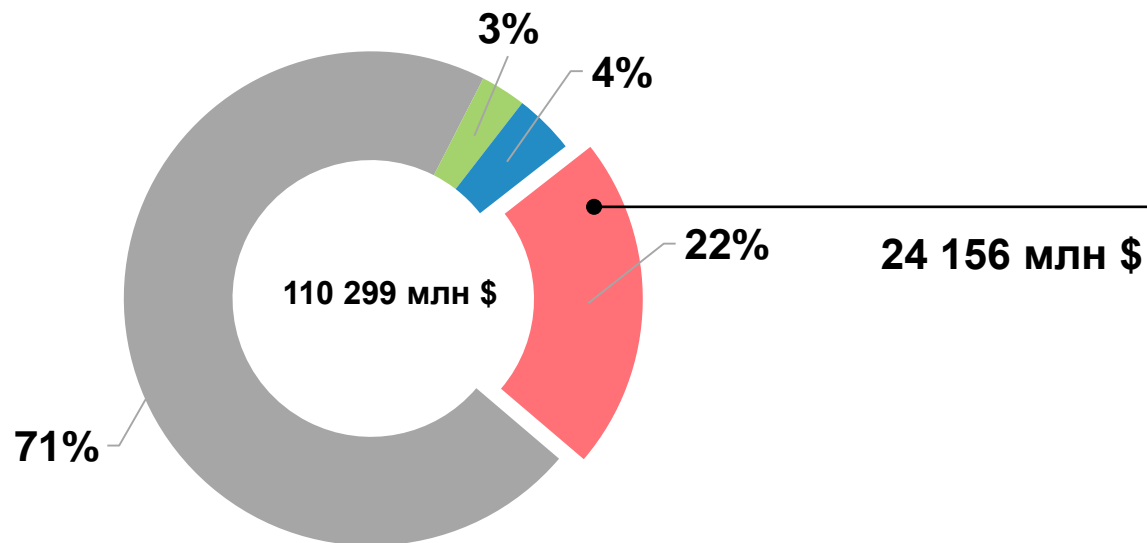
# **О МЕРАХ В ХИМИЧЕСКОМ КОМПЛЕКСЕ РОССИИ ПО СНИЖЕНИЮ ВОЗМОЖНЫХ НЕГАТИВНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ**

**ПРИ ВВЕДЕНИИ ПОГРАНИЧНОГО УГЛЕРОДНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЕС  
И СКООРДИНИРОВАННОГО НАЛОГА НА ПРОИЗВОДСТВО «БАЗОВЫХ»  
ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ**

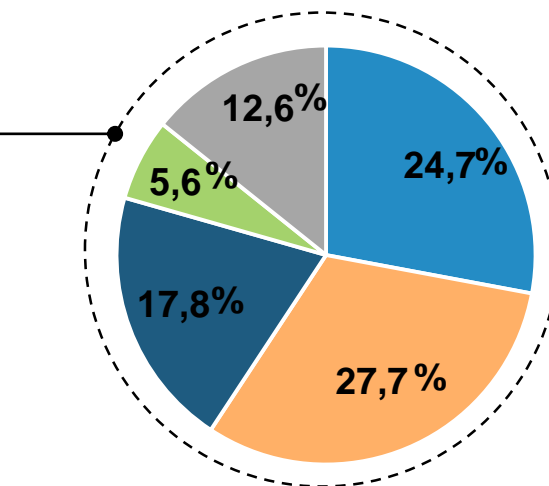
Скобелев Дмитрий Олегович  
Директор ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»  
Национальный координатор  
осуществления СПМРХВ в РФ

## ОБЩАЯ СТРУКТУРА ЭКСПОРТА ИЗ РОССИИ В ЕС

## ПРОМЫШЛЕННЫЙ ЭКСПОРТ ИЗ РОССИИ В ЕС



	млн \$	%
<b>Промышленность</b>	24 156	22
Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки и т.д.	79 093	71
Продовольствие	3 970	3
Прочее	3 080	4



	млн \$	%
<b>Химическая промышленность</b>	5 966,7	24,7
Цветная металлургия	6 687,8	27,7
Черная металлургия	4 298	17,8
Строительные материалы	1 363,7	5,6
Прочее	5 839,8	12,6

# СИСТЕМА ПОГРАНИЧНОГО УГЛЕРОДНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

## Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM)

### ДОКУМЕНТ

- Укрупненно разработан механизм СВАМ
- Обозначены участники регулирования
- Определены товарные позиции экспорта
- Введены СВАМ-сертификаты, установлен порядок расчета их стоимости
- Вменено ведение реестров и отчетности



II квартал 2021

### ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

- С 1 января 2023 г.
- Под регулирование СВАМ попадают только определенные сектора экономики с высоким риском утечки углерода (**5 товарных групп продукции**)
- Предоставление (ежеквартальной) отчетности СВАМ (в т.ч. фактических прямых и косвенных выбросов ПГ)
- Нет требований по верификации



2023

### УТОЧНЕНИЕ

- Согласование СВАМ Европейским парламентом и Советом
- Разработка документов второго уровня (расчеты выбросов, соотнесение с бесплатными квотами СТВ ЕС)

2022



2026



### ЗАПУСК

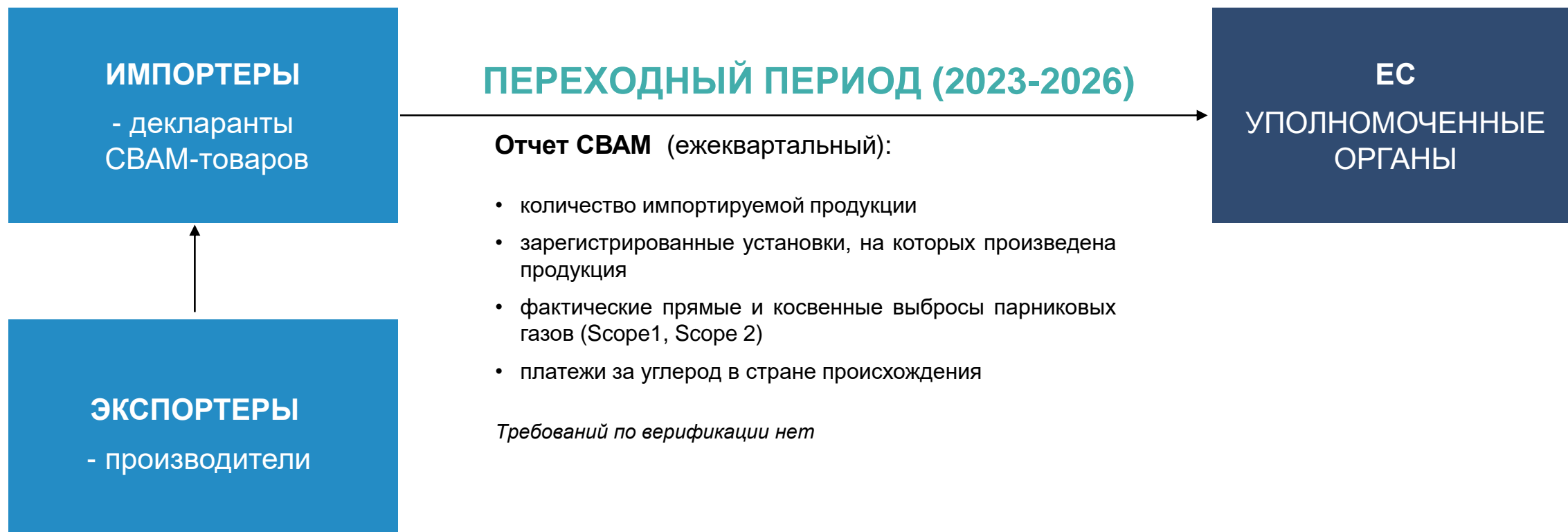
- С 1 января 2026 г.
- Покупка цифровых Сертификатов СВАМ (цена привязана к ЕС СТВ)
- Подача Декларации СВАМ о выбросах за год (до 31 мая каждого года)
- Расчет прямых валовых выбросов ПГ с процедурой верификации (возможно включение и косвенных)
- Механизм учета бесплатно распределенных в ЕС квот в рамках ЕС СТВ (постепенная отмена бесплатных квот)

НАИМЕНОВАНИЕ ПРОДУКЦИИ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА	КОЛИЧЕСТВО ТОВАРНЫХ СУБПОЗИЦИЙ (ТН ВЭД)
Цемент	4
Удобрения	19
Железо и сталь	160
Алюминий	21



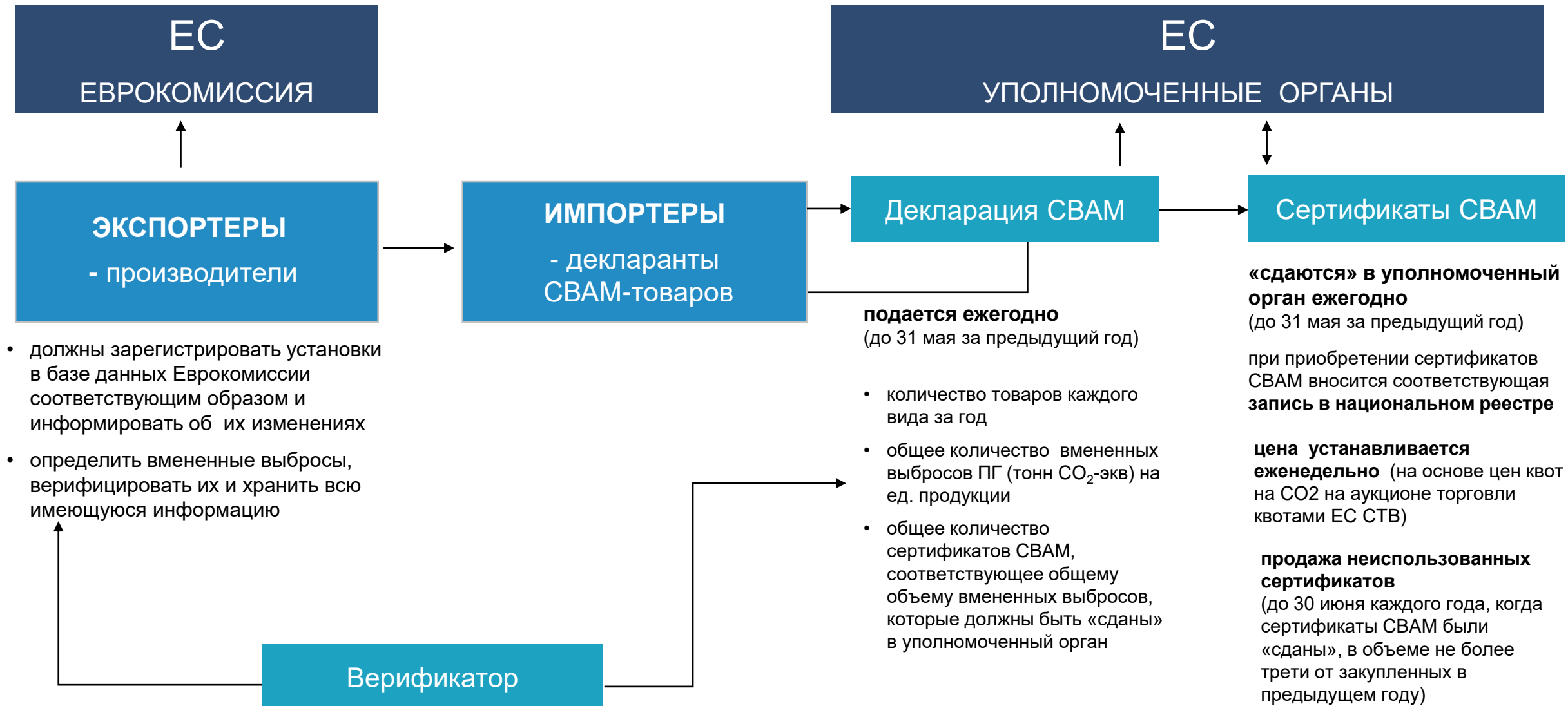
# МЕХАНИЗМ СВАМ

до 2026 г.



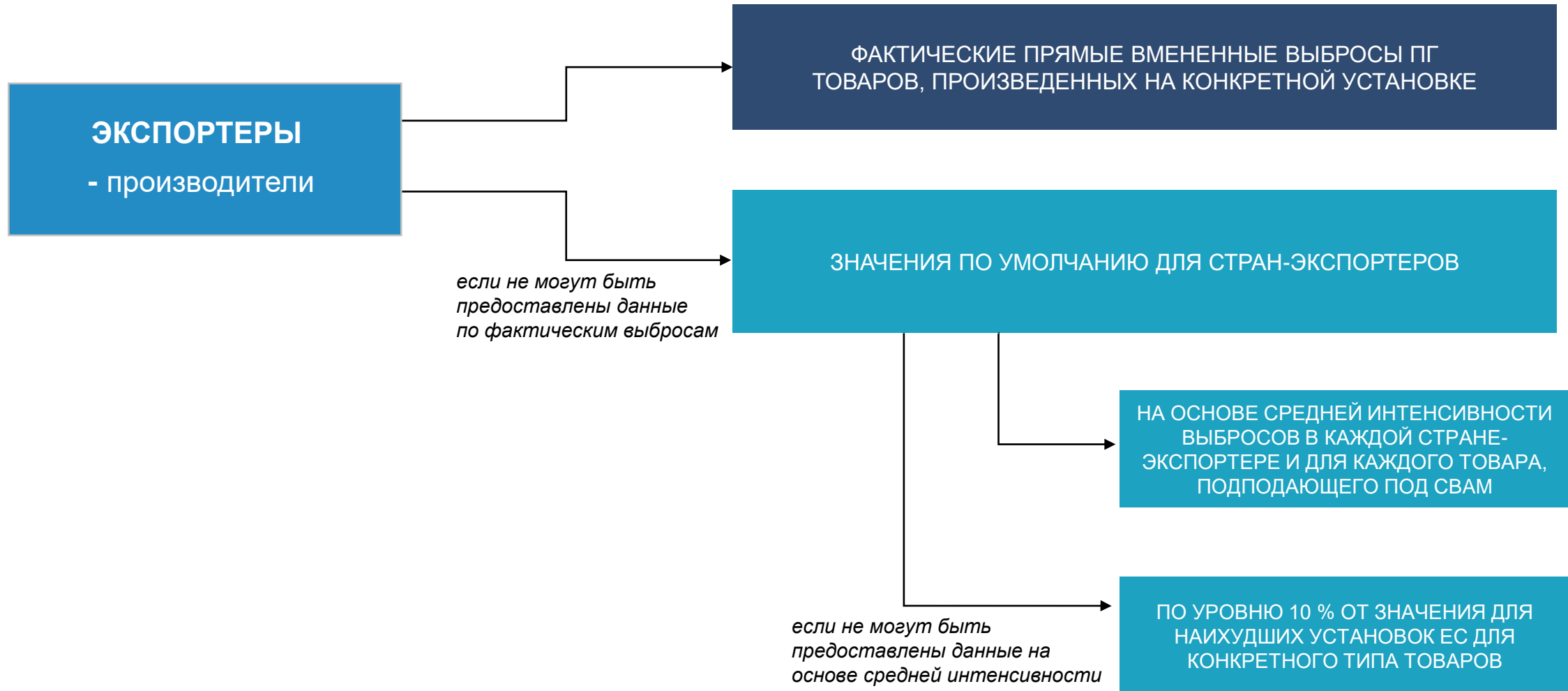
# МЕХАНИЗМ СВАМ

после 2026 г.



# МЕХАНИЗМ СВАМ

## общие подходы расчета выбросов



# ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИЗДЕРЖКИ

## экспорта продукции, подпадающей под СВАМ

ТОВАРНАЯ ГРУППА	ЭКСПОРТ *		УДЕЛЬНЫЕ ВЫБРОСЫ		ВАЛОВЫЕ ВЫБРОСЫ, МЛН Т СО <sub>2</sub> -ЭКВ	ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИЗДЕРЖКИ (ПЕССИМИСТИЧНЫЙ СЦЕНАРИЙ) ***		УДЕЛЬНЫЙ ВЕС, ИЗДЕРЖКИ К ЭКСПОРТУ ПО ТОВАРНОЙ ГРУППЕ	
	СТОИМОСТЬ, МЛН \$	ПРОДУКЦИЯ, ТЫС. Т	ПРЯМЫЕ (SCOPE 1), Т СО <sub>2</sub> -ЭКВ/Т ПРОДУКЦИИ	КОСВЕННЫЕ (SCOPE 2), Т СО <sub>2</sub> -ЭКВ/Т ПРОДУКЦИИ		СТАВКА 53,5 €/СО <sub>2</sub> -ЭКВ, МЛН ЕВРО **	СТАВКА 100 €/СО <sub>2</sub> -ЭКВ, МЛН ЕВРО	%, (ПРИ СТАВКЕ 53,5 €/СО <sub>2</sub> -ЭКВ, МЛН ЕВРО)	%, (ПРИ СТАВКЕ 100 €/СО <sub>2</sub> -ЭКВ, МЛН ЕВРО)
Цемент и клинкер	4	70	0,91		0,1	3	6	100	188
Удобрения	1 885	8 867	0,8-2,7		9,1	487	910	31	58
Железо и сталь	3 608	8 582	1,9		16,7	1 229	2 307	41	77
Алюминий	1 835	1 100	4		4,4	235	440	15	29
<b>ИТОГО</b>	<b>7 332</b>	<b>18 621</b>			<b>30,3</b>	<b>1 954</b>	<b>3 663</b>	<b>32</b>	<b>60</b>

\* По данным Федеральной таможенной службы за 2020 г.

\*\* При ставке 53,5 €/т СО<sub>2</sub>-экв, на 20.08.2021 г., Межконтинентальная биржа.

\*\*\* Предположительно в переходный период (2023-2026 гг.) издержки будут ниже, поскольку будут рассчитываться как разница между фактическими выбросами от производства продукции и установленными в ЕС значениями (стоимость 1 СВАМ-сертификата будет равна средней еженедельной цене квот EU ETS, умноженную на вмененные выбросы импортируемых товаров, рассчитанные на основе значений по умолчанию, отражающих средние (вероятнее – худшие 10%) выбросы производства аналогичных товаров, произведенных в ЕС)

# СИСТЕМА НОВОГО ХИМИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

## Strategic Approach to International Chemicals Management (SAICM)\*

### ИНИЦИАТИВА

Африканская группа, Группа стран Латинской Америки и Карибского бассейна и ряд других стран предложили создать **международный фонд** для оказания поддержки развивающимся странам в осуществлении рационального регулирования химических веществ и отходов

### ПРОЕКТ


**новых программных документов** СПМРХВ на период после 2020 г.

- Декларации высокого уровня (**ДВУ**)
- Общепрограммной стратегии

включающие **формулировки** в отношении **скоординированного налога**

**УТВЕРЖДЕНИЕ ДВУ**  
как новой Глобальной  
химической повестки



 - Межсессионный процесс, работа в режиме ВКС и представление позиций в письменном виде в Секретариат СПМРХВ

\* Форум программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) «Стратегический подход к международному регулированию химических веществ» (СПМРХВ)

\*\* CIEL - Центр международного права окружающей среды (Center for International Environmental Law)

IPEN - Международная сеть по ликвидации загрязнителей (International Pollutants Elimination Network)

\*\*\* ICCM5 - 5-я Международная конференция по регулированию химических веществ (International Conference on Chemicals Management) – руководящий орган СПМРХВ



# МЕХАНИЗМ СКООРДИНИРОВАННОГО НАЛОГА И ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИЗДЕРЖКИ

## 1 НАЛОГ НА ПРОИЗВОДСТВО «БАЗОВЫХ» ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ

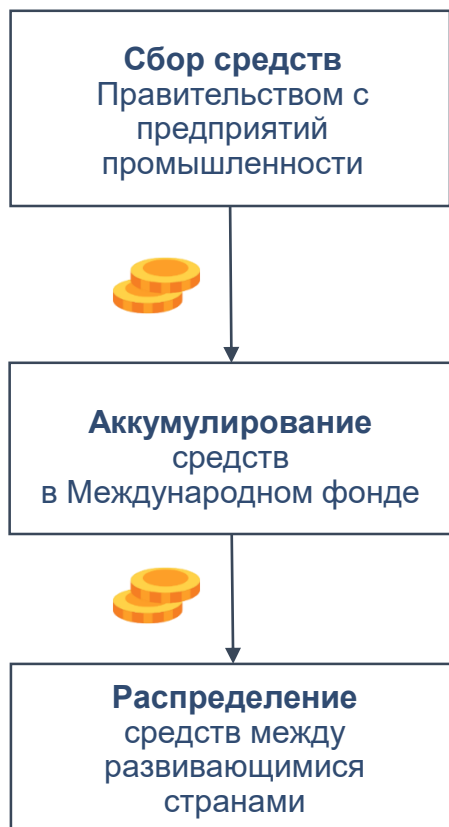
> **1600** российских предприятий могут быть подвержены новому налогообложению: производители

**36** «базовых» химических веществ

**0,5%** ставка налога на единицу продукции

**43,84**  
+ млрд. руб./год  
**21,9**

Российская Федерация не сможет воспользоваться средствами Международного фонда



## 2 «ШТРАФЫ» ГОСУДАРСТВАМ за десятилетия безответственного производства



**ПОВЫШАЮЩИЙ КОЭФФИЦИЕНТ** при уплате налога

в отношении стран, **не имеющих системы регулирования**

(в РФ – отсутствие действующего ТР ЕАЭС 041/2017, внедряющего положения Рекомендаций ООН-СГС)

### ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА \*

Показатель	Издержки (в год)
Налог	43,84 млрд. руб.
Коэффициент 10% (первые годы)	<b>4,38</b> млрд. руб.
Коэффициент 50% (последующие годы)	<b>21,92</b> млрд. руб.

\* По данным инвентаризации химических веществ

# СУММАРНАЯ НАГРУЗКА НА ХИМИЧЕСКУЮ ОТРАСЛЬ

## Глобальный ЭНЕРГОПЕРЕХОД

- Снижение доли ископаемого топлива
- Переход на ВИЭ
- Развитие водородной энергетики
- Переход на ресурсо- и энергоэффективные технологии

## МЕХАНИЗМ СВАМ (EU Green Deal)

**- 40,45** млрд. руб.

с 2026 года  
(экспорт в ЕС отдельных товаров)

## ПРОДУКТОВЫЙ ОХВАТ (СВАМ)

**5** товарных групп

в т.ч. минеральные удобрения

- аммиак
- азотная кислота
- нитраты калия
- азотные удобрения

ООО «ПГ «Фосфорит», АО «Апатит», АО «НАК «Азот»,  
ПАО «Куйбышевазот», ПАО «Акрон» и др.

## Глобальный ХИМИЧЕСКИЙ ПЕРЕХОД

- Отказ от использования опасных веществ
- Переход на безопасные аналоги
- Продвижение инноваций и нехимических альтернатив
- Развитие «зеленой» и «устойчивой» химии

## СКООРДИНИРОВАННЫЙ НАЛОГ (SAICM)

**- 43,84** млрд. руб.

с 2023 года  
(производство в РФ химических веществ)

**- 4,38** млрд. руб.

коэффициент + 10% в  
первые годы

**- 21,92** млрд. руб.

коэффициент + 50% в  
последующие годы

## ОБЛАСТЬ РАСПРОСТРАНЕНИЯ (проект ДВУ)

**36** «базовых»

химических веществ

- аммиак
- азотная кислота
- карбамид и др.

ПАО «Акрон», АО «Апатит», АО «НАК «Азот», ПАО  
«Куйбышевазот», АО «ОХК «Уралхим», «Газпромнефть-КС»,  
ПАО «Химпром», АО «БСК», ООО «Сибур Тобольск» и др.

# МЕРОПРИЯТИЯ

## при введении пограничного углеродного регулирования (СВАМ)

### I. ПРИМЕНЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ НДТ



- Национальный отраслевой бенчмаркинг
- ИТС НДТ:
  - ТП эмиссий загрязняющих веществ
  - показатели ресурсной и энергетической эффективности
  - индикативные показатели выбросов ПГ
- Оценка соответствия НДТ:
  - КЭР, ППЭЭ
  - заявки на меры господдержки («зеленые» проекты)

### III. ИНФРАСТРУКТУРА



- Бюро НДТ
- Аналитические центры
- Система экспертной оценки НДТ
- Верифицирующий орган
- ГИСП

### II. МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ



- Инвестиционные проекты (в рамках ПП РФ №541):
  - по сокращению выбросов ПГ
  - по внедрению низкоуглеродных технологий
  - по внедрению НДТ
- Новые отраслевые меры стимулирования

### IV. ИНСТРУМЕНТЫ



- НП «Международная кооперация и экспорт»
- ФП «Промышленный экспорт»
- Сервис ГИСП по учету климатических проектов
- Планы адаптации отраслей промышленности

# МЕРОПРИЯТИЯ

## при введении скоординированного налога (СПМРХВ)

### МЕЖДУНАРОДНЫЙ УРОВЕНЬ

- формирование **переговорной позиции РФ в рамках СПМРХВ** за счет возобновления деятельности МРГ\*
- создание **доказательной базы** «движения» химических веществ за счет разработки и внедрения **системы прослеживаемости** по цепочке поставок и на протяжении всего жизненного цикла

### НАЦИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

- урегулирование вопроса о **введении в действие** ТР ЕАЭС 041/2017 (ТР о БХП) в РФ
- планомерное **развитие инфраструктуры** для эффективной реализации ТР о БХП
- разработка **Стратегии** развития химического регулирования на период до 2030 года и дорожной карты по ее реализации

\* Межведомственная рабочая группа по вопросам участия РФ в осуществлении СПМРХВ (утв. совместным приказом Минприроды России и Минпромторга России от 17 июля 2017 г. № 2305/414) – требует актуализации  
Предложения Минпромторга России в адрес Минприроды России:  
письмо от 25 февраля 2021 г. № ИМ-14257/13  
письмо от 10 августа 2021 г. № ИМ-67808/13



**ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»**

Федеральное государственное автономное  
учреждение «Научно-исследовательский институт  
«Центр экологической промышленной политики»

**СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ**



**ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»**

Федеральное государственное автономное  
учреждение «Научно-исследовательский институт  
«Центр экологической промышленной политики»

# ПРИЛОЖЕНИЕ

# ФОРУМ СПМРХВ

## Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП)



### МИССИЯ

Разработка Глобальной политической стратегии ООН в сфере рационального регулирования обращения химических веществ

177 государств-участников, включая РФ  
> 90 неправительственных организаций

УТВЕРЖДЕНИЕ  
на Генеральной Ассамблее ООН  
Декларации высокого уровня

ОДОБРЕНИЕ на ICSSM5\*\*  
Декларации высокого уровня  
И Общепрограммной стратегии  
Инициативы в новых программных документах СПМРХВ - угрозы для РФ

### ЦЕЛЬ НЕ ДОСТИГНУТА

- Продление мандата\* на период после 2020 г.
- Разработка новых программных документов

### ПРИЧИНЫ

- Недостаток финансирования
- **Пробелы в регулировании**  
(отсутствуют национальные законы и программы)

### СПМРХВ СОЗДАН

Решением ICSSM (Международной конференции по регулированию химических веществ)  
Руководящий орган - ICSSM  
Финансирование – добровольные взносы стран

### ЦЕЛЬ-2020

К 2020 г. добиться минимизации вреда здоровью человека и окружающей среде от использования и производства химических веществ

2006

2020

2023

\* Мандат работы форума СПМРХВ утвержден ЮНЕП

\*\* 5-я Международная конференция по регулированию химических веществ (очный формат, перенос на 2023 г.)

# ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИЗДЕРЖКИ производства продукции, подпадающей под скоординированный налог

№	Наименование химического вещества	Годовой объем производства	Ед.	Стоимость за единицу, руб.	Натуральный объем производства, руб.	Средства для передачи в международный фонд, руб. в год
1	Кислород	13 682 641 000	куб. м	312,50	4 275 825 312 500,00	21 379 126 562,50
2	Водород	1 507 886 000	куб. м	1 482,00	2 234 687 052 000,00	11 173 435 260,00
3	Этанол	998 000 000	тонна	300,00	299 400 000 000,00	1 497 000 000,00
4	Аммиак	17 712 053	тонна	35 000,00	619 921 855 000,00	3 099 609 275,00
5	Карбамид	9 000 003	тонна	25160,00	226 440 075 480,00	1 132 200 377,40
6	Фосфорная кислота	3 924 100	тонна	55 000,00	215 825 500 000,00	1 079 127 500,00
7	Азотная кислота	14 000 000	тонна	14 500,00	203 000 000 000,00	1 015 000 000,00
8	Пропилен	765 300	тонна	259 000,00	198 212 700 000,00	991 063 500,00
9	Азот	8 345 499	тонна	10 000,00	83 454 990 000,00	417 274 950,00
10	Метилтретбутиловый эфир	1 200 000	тонна	56 000,00	67 200 000 000,00	336 000 000,00
11	Метанол	4 460 000	тонна	12 506,00	55 776 760 000,00	278 883 800,00
12	Бензол	1 465 246	тонна	36 312,00	53 206 012 752,00	266 030 063,76
13	Стирол	737 000	тонна	66 398,00	48 935 326 000,00	244 676 630,00
14	Карбонат натрия	3 321 259	тонна	13 461,00	44 707 467 399,00	223 537 337,00
15	Дивинил	404 000	тонна	62 900,00	25 411 600 000,00	127 058 000,00
16	Формальдегид	1 280 000	тонна	18 900,00	24 192 000 000,00	120 960 000,00
17	Ксилол (смесь изомеров)	482 507	тонна	35 000,00	16 887 745 000,00	84 438 725,00
18	п-Ксилол	328000	тонна	50 495,00	16 562 360 000,00	82 811 800,00
19	Фенол	238 289	тонна	63 284,00	15 079 881 076,00	75 399 405,38
20	о-Ксилол	248 000	тонна	49 750,00	12 338 000 000,00	61 690 000,00
21	Хлороводородная кислота	1 219 561	тонна	9 900,00	12 073 653 900,00	60 368 269,50
22	Ацетон	128 000	тонна	36 000,00	4 608 000 000,00	23 040 000,00
23	Пероксид водорода	82 655	тонна	42 000,00	3 471 510 000,00	17 357 550,00
24	Циклогексан	21 000	тонна	155 000,00	3 255 000 000,00	16 275 000,00
25	Натрий гидроксид	113 500	тонна	28 259,00	3 207 396 500,00	16 036 982,50
26	Фтороводородная кислота	14 500	тонна	140 000,00	2 030 000 000,00	10 150 000,00
27	Толуол	26 354	тонна	37 333,20	983 879 152,80	4 919 395,76
28	Хлор	32 301	тонна	20 298,00	655 645 698,00	3 278 228,49
29	Бром	7 541	тонна	62 900,00	474 328 900,00	2 371 644,50
30	Серная кислота	12 680	тонна	2 316,10	29 368 148,00	146 840,74
31	Титан диоксид	88 285	тонна	131,94	11 648 322,90	58 242,06
32	Этилен	2 984	тонна	2 389,00	7 128 776,00	35 643,88
33	Сера	5 963	тонна	327,80	1 954 671,40	9 773,36
34	Йод	3	тонна	4 950,00	14850,00	74,25
				<b>ИТОГО:</b>	8 445 546 380 126,10	<b>43 839 370 831,08</b>
				<b>ПОВЫШАЮЩИЙ КОЭФФИЦИЕНТ (10%)</b>		<b>4 383 937 083,11</b>
				<b>ПОВЫШАЮЩИЙ КОЭФФИЦИЕНТ (50%)</b>		<b>21 919 685 415,54</b>